

Saksbehandlar: Tor-Einar Holvik Skinlo
Sak nr.: 21/600-1

DigiVestland – samarbeid om digitalisering i Vestland

**Rådmannen rår formannskapet til å gje slik tilråding:
Formannskapet rår kommunestyret til gjere slikt vedtak:**

1. Kommunestyret delegerer til rådmannen å inngå avtale om regionalt digitaliseringssamarbeid, DigiVestland.

Vedlegg:

1. Presentasjon av DigiVestland og samarbeidsavtale
2. Finansieringsmodell for DigiVestland
3. Avtale om regionalt digitaliseringssamarbeid

SAKSFRAMSTILLING

1. Samandrag

Saka gjeld samarbeid om digitalisering i Vestland, DigiVestland. Framlegg til avtale om regionalt digitaliseringssamarbeid er sendt til handsaming i alle kommunar i Vestland. Den er vedlagt. Denne saka omtalar bakgrunn for, innhald i og avtala om digitaliseringssamarbeid.

2. Bakgrunn for saka

Digitaliseringsarbeidet i kommunar, fylkeskommunar og statlege verksemder skal i tida framover legge grunnlaget for utvikling av samanhengande tenester til innbyggjarar, frivillige organisasjonar og næringsliv. Dette krev samordning og samarbeid på nye og forpliktande måtar. Den nasjonale digitaliseringsstrategien «En digital offentlig sektor», adresserer behovet for forsterka innsats på digitaliseringsområdet.

På KS sitt Landsting i februar 2020 gav kommunane og fylkeskommunane KS eit sterkare mandat til å samordne og sikre auka gjennomføringskraft på digitaliseringsområdet i kommunal sektor. Eit av dei sentrale tiltaka som er peika på, er styrking og etablering av regionale digitaliseringsnettverk.

Opphavet til initiativet om digitaliseringssamarbeid i Vestland, DigiVestland, er «samordnet regional digitalisering Hordaland», seinare DigiHordaland. Samarbeidet vart etablert i mars 2018 mellom nokre kommunar i Hordaland. Seinare blei det utvida til å omfatte alle kommunane i Hordaland. I 2020 blei namnet endra til DigiVestland. Samtidig blei det søkt om eit samarbeid mellom alle dei 43 kommunane i fylket. Fylkesmannen (no Statsforvaltaren) har støtta dette initiativet med skjønnsmidlar i 2018, 2019 og 2020.

Bergen kommune var initiativtakar til og ansvarleg for tilrettelegging av felles sekretariat/prosjektkontor for DigiHordaland. Denne rolla er tenkt vidareført i DigiVestland. Bergen kommune har dei seinare åra investert mykje i digitaliseringsarbeid og er sett på som langt framme på området. Bergen kommune er også sterkt representert og lytta til på nasjonale arenaer i KS sin samstyringsstruktur, gjennom deltaking i Kommit-rådet, Digitaliseringsutvalet, ulike fagråd og prosjekt. Samarbeid om digitalisering med andre kommunar er med på å gje Bergen kommune legitimitet i denne rolla, samt at deltakande kommunar får auka sine moglegheiter til å påverke nasjonale prosessar.

Digitaliseringssamarbeidet blir leia av ei styringsgruppe samansett av kommunedirektørar frå deltakarkommunane. Digitaliseringsdirektør i Bergen kommune er leiar av styringsgruppa. I samband med utviding av samarbeidet til heile Vestland, har styringsgruppa vorte supplert med kommunedirektørar frå tidlegare Sogn og Fjordane. Desse har delteke som observatørar og gitt innspel i arbeidet med å utvide samarbeidet til heile Vestland.

Styringsgruppa har over tid jobba for å arbeide fram eit grunnlag for regionalt samarbeid om digitalisering i heile Vestland. Våren 2020 har ein utarbeida ein samarbeidsavtale og modell for finansiering av samarbeidet i Vestland, vedlagt. Styringsgruppa sender no avtale om regionalt digitaliseringssamarbeid, DigiVestland, til handsaming i kommunane i Vestland. Kommunane er bedne om å ta stilling til avtala hausten/vinteren 2020. Det vil bli gjennomført ein signeringskonferanse og avspark for samarbeidet tidleg i 2021.

Saka har vore handsama i KS Vestland sitt Kommunedirektørutval og Fylkesstyre, som gjorde følgjande vedtak i sitt møte 14.09.2020:

«Fylkesstyret/Kommunedirektørutvalet oppmodar kommunane i Vestland om å slutte seg til samarbeidet om digitalisering i DigiVestland.»

Innhald i digitaliseringssamarbeidet

DigiVestland skal sette kommunane i stand til å handtere og dra nytte av den digitale utviklinga. Gjennom felles koordinering og innføring av nasjonale løysingar, skal løysingane raskt og effektivt kunne takast i bruk og gje gevinstar. Samarbeidet vil være bindeledd mellom den enkelte kommune og den nasjonale styringsstrukturen på digitaliseringsområdet.

Samarbeidet skal bidra til å forenkle informasjonsflyten mellom kommunane sine eigne løysingar og nasjonale fellesløysingar. Kollektiv læring, erfaringsutveksling og felles infrastruktur er med på å forsterke og forenkle innsatsen på digitaliseringsområdet. Det er i tillegg viktige faktorar for å hindre digitalt klasseskilje mellom kommunar.

Samarbeidet i DigiVestland skal sikre kommunane:

- Deltaking på felles faglege arenaer
- Tilgang til felles ressursar
- Oppdatert innsikt og kunnskap frå nasjonale arenaer
- Auka moglegheit til å påverke nasjonale prosessar og i nasjonale arenaer
- Innføring av standardiserte løysingar og tjenesteprosessar på sentrale områder
- Koordinert mottak av statlege og felleskommunale prosjekter
- Koordinerte regionale anskaffingar
- Eit felles kompetansemiljø på digitaliseringsområdet som vil auke moglegheita for å gjennomføre felles tiltak og være en arena å møte nasjonale initiativ

Sjå vedlagte presentasjon av DigiVestland for utfyllande informasjon om innsatsområde og organisering.

3. Vurderingar og konsekvensar

Økonomiske konsekvensar

Fram til no har DigiVestland vore finansiert delvis gjennom skjønnsmidlar frå Fylkesmannen i Vestland og delvis med bidrag frå nokre få enkeltkommunar. Styringsgruppa legg til grunn at eit fylkesdekkande samarbeid må være like forpliktande for alle partar. Frå 2021 er det ikkje forventa tilsvarande skjønnsmidlar frå Fylkesmannen, då samarbeidet må reknast som etablert. Desse føresetnadane dannar grunnlag for finansieringsmodellen som er lagt ved saka.

Finansieringsmodellen føreset at grunnfinansieringa som skal dekke drift av sekretariatet i samarbeidet og leing av regionale prosjekt, vert dekkja av bidrag frå deltakarkommunane basert på eit fast grunnbeløp og innbyggartal innanfor ei maksimumsgrense på 500 000 kr. Det samla finansieringsbehovet for samarbeidet er 19,47 mill. kr. Bergen kommune dekker 9,1 mill. av dette behovet, mellom anna gjennom ressursbruk til deltaking i nasjonal styringsstruktur og kontinuerleg pågåande prosjekt.

I møte i styringsgruppa 18.12.20 vart det gjort slikt vedtak som reduserer dei økonomiske kostnadane for kommunane i gamle Sogn og Fjordane med 50% i 2021:

- *«Kommunene i Sogn og Fjordane gis 50% rabatt på deres økonomiske bidrag til Digi Vestland i 2021, slik at deres første fulle betalingsår blir 2022. Det tas initiativ overfor Fylkesmannen i forhold til å søke skjønnsmidler for dekning av mindrefinansieringen.*
- *KS viderefører sitt initiativ knyttet til forankring og sikrer videre informasjon til kommunene. Dette innebærer informasjon om:*
 - *Finansieringsmodell for 2021*
 - *Frist for tilbakemelding om deltakelse; 20. februar 2021*
 - *Felles signering av avtale i forbindelse med kommunalpolitisk toppmøte 2. mars 2021.»*

Kommunane i SYSIKT skal i utgangspunktet betale 1,7 mill kr for medlemskap i DigiVestland – 850.000 kr i 2021. For 2021 vil det vere mogeleg å dekke denne summen innanfor eksisterande rammer som SYSIKT disponerer pga ledighet i stillingar. For seinare år vil finansieringsbidraget frå medlemskommunane til SYSIKT bli høgare. Det blir tilrådd at finansieringa av medlemskapen i DigiVestland for 2021 skjer samla for kommunane som er med i SYSIKT via samarbeidet.

For Sogndal kommune vil finansieringsmodellen innebære eit økonomisk bidrag på 336 940 kr per år.

Vurdering

Trygge, gode, og effektive digitale løysingar skal gje innbyggjarar og næringsliv heilskaplege tenester. KS er gitt eit mandat om å samle kommunesektoren i digitaliseringsarbeidet og fremje våre interesser i dette arbeidet. KS Landsting peikar på regionale nettverk av kommunar innanfor digitaliseringsområdet som eit viktig reiskap for å oppnå dette.

Gjennom den nasjonale samstyringsstrukturen definerer ein kommunesektoren sine behov. Mange av desse behova resulterer i nasjonale prosjekt og digitale fellesløysingar som kjem attende til kommunane. Å ha tilstrekkeleg kompetanse og kapasitet til å ta i mot desse løysingane er vanskeleg for den enkelte kommune åleine. Samarbeid er nøkkelen til å oppnå tilstrekkeleg gjennomføringskraft regionalt og lokalt i digitaliseringsarbeidet. Samarbeid er også viktig for å

oppnå ei tydeleg stemme i den nasjonale samstyringsstrukturen, og på den måten være med å definere behov og påvirke utforming av fellesløsningar.

KS i lag med nasjonale myndigheiter har gjort eit stort arbeid på digitaliseringsfronten, og det er omfattande planar for åra som kjem. For å kome i posisjon opp mot det som kjem nasjonalt i åra framover er det viktig å slutte seg til DigiVestland-samarbeidet no. Dette vil vere viktig uavhengig av kva som skjer rundt Sogndal kommune si deltaking i SYSIKT.

Rådmannen tilrår avtalen slik den ligg føre, under føresetnad av at Sogn får eigen representant i styringsgruppa for DigiVestland. Slik avtalen no ligg føre, vil Nordfjord ha ein eigen representant, medan Sunnfjord og Sogn skal ha ein felles representant.

4. Konklusjon

Digitaliseringsarbeidet i kommunar, fylkeskommunar og statlege verksemdar skal i tida framover legge grunnlaget for utvikling av samanhengande tenester til innbyggjarar, frivillige organisasjonar og næringsliv. Dette krev samordning og samarbeid på nye og forpliktande måtar. DigiVestland skal sette kommunane i stand til å handtere og dra nytte av den digitale utviklinga. Gjennom felles koordinering og innføring av nasjonale løysingar, skal løysingane raskt og effektivt kunne takast i bruk og gje gevinstar. Samarbeidet vil være bindeledd mellom den enkelte kommune og den nasjonale styringsstrukturen på digitaliseringsområdet.

Med bakgrunn i dette tilrår rådmannen at kommunestyret delegerer til rådmannen å inngå avtale om regionalt digitaliseringssamarbeid, DigiVestland.